

Alternatieve administratieve geldboetes en het dwangsommenstelsel

Lopende studies

Robertine DEGRAVE

AFDELING INSPECTORAAT EN VERONTREINIGDE BODEMS
DEPARTEMENT PROCEDURES





WETBOEK VAN **INSPECTIE**,
PREVENTIE,
VASTSTELLING EN
BESTRAFFING
VAN MILIEUMISDRIJVEN,
EN MILIEUAANSPRAKELIJKHEID



A-524/1 – 2013/2014

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

4 MAART 2014

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu alsook andere wetgevingen inzake milieu, en tot instelling van een Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid

A-524/1 – 2013/2014

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

4 MARS 2014

PROJET D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 25 mars 1999 relative à la recherche, la constatation, la poursuite et la répression des infractions en matière d'environnement, d'autres législations en matière d'environnement et instituant un Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale

Een enkele bestraffing wordt voorzien, maar met een voldoende ruime « vork » om de administratieve overheid toe te laten – weliswaar, in voorkomend geval, met mogelijkheid van toezicht achteraf door het Milieucollege en vervolgens door de Raad van State – te opteren voor de meest **doeltreffende, evenredige en afschrikkende** sanctie. Die « vork » gaat van een bedrag dat iets onder het minimaal bedrag van de huidige « eerste categorie » ligt, met name 50 euro in plaats van 62,50 euro, tot het maximaal bedrag van de huidige « tweede categorie », zijnde 62.500 euro.

Une sanction unique est prévue avec une fourchette assez large pour permettre à l'autorité administrative –, sous le contrôle *a posteriori*, le cas échéant, du collège d'environnement puis du Conseil d'Etat –, d'opter pour la sanction la plus effective, dissuasive et proportionnée. Elle va d'un montant un peu inférieur au montant minimal de l'actuelle première catégorie (50 euros au lieu de 62,50 euros) au montant maximal de l'actuelle seconde catégorie (62.500 euros).



b) Het verhogen van de effectiviteit van de administratieve geldboeten

De alternatieve administratieve geldboete heeft tot doel te bestraffen, maar zij strekt er ook toe om de dader van de overtreding te ontmoedigen om ze voort te zetten, indien het om een voortdurende inbreuk gaat.

Teneinde de inbreuk ook effectief te doen ophouden, voorziet het huidig ontwerp dat een geldboete voortaan kan worden vergezeld van een bevel tot stopzetting, gekoppeld aan een dwangsom.

Op die manier wordt de overtreder niet enkel gesanctioneerd maar wordt hij er eveneens financieel toe aangezet zijn inbreuk zo snel mogelijk stop te zetten.

b) Renforcement de l'efficacité des amendes administratives

L'amende administrative alternative a pour but de punir mais aussi de décourager l'auteur de l'infraction de continuer à la commettre, lorsqu'elle est continue.

Afin de faire cesser effectivement l'infraction, le présent projet prévoit que l'amende puisse désormais être accompagnée d'un ordre de cessation assorti d'une astreinte.

Ainsi, le contrevenant est non seulement sanctionné mais aussi incité financièrement à cesser l'infraction le plus tôt possible.



STUDIES AAG

- Invoering van een kwaliteitscontroleproces van het dossierbeheer van alternatieve administratieve geldboetes
- Evaluatie, update en verbetering van de interne tools voor administratieve sancties



KWALITEITSCONTROLEPROCES

- De evolutie van het dossierbeheer regelmatig te volgen
 - bepalen of het dossierbeheer de gestelde doelstellingen bereikt
 - factoren bepalen die moeten worden verbeterd



KWALITEITSCONTROLEPROCES

➤ Verbeteringsmaatregelen:

- Interne beheerstermijnen bepalen
- Vereenvoudiging van de briefwisseling
 - ALFRESCO
- Versterking van de info-uitwisseling via de MOU
- Kwaliteitscriteria in het beheer bepalen
 - Met reporting



INTERNE TOOLS - UPDATE

- Evaluatie van het huidig systeem
 - Brainstorming met de andere Gewesten
 - Feedback van Parket en Milieucollege

- Economische studie van de milieudomeinen
 - Om bedragen van de boetes aan te passen
 - Om bedragen van de boetes te harmoniseren



INTERNE TOOLS - UPDATE

- Selectie van relevante criteria voor de modulering van de boete
 - Verzachtende en verzwarende omstandigheden

- Analyse rond de dwangsom
 - Opstellen van aanbevelingen over de toepassing, de uitvoeringsbepalingen en de bedragen van het nieuwe dwangsommechanisme
 - Juridische analyse voor de implementering



FOCUS OP DE DWANGSOM

Wat is een dwangsom?

De dwangsom is:

- een **drukkingsmiddel**
- gebruikt door de rechter om een partij aan te sporen een veroordelingsbeslissing **vrijwillig** uit te voeren

Welke zijn de 2 kenmerken van de dwangsom?

- Ze is **bedreigend**
- Ze is **bijkomend**



FOCUS OP DE DWANGSOM

- Bijkomend aan de beslissing tot opleggen van een alternatieve administratieve geldboete
 - Bevel tot stopzetting van het misdrijf :
 - Binnen een bepaalde termijn
 - Op straffe van betaling van een som (max 62.500 EUR)
- **De bedoeling is dat de persoon zich in orde stelt !**